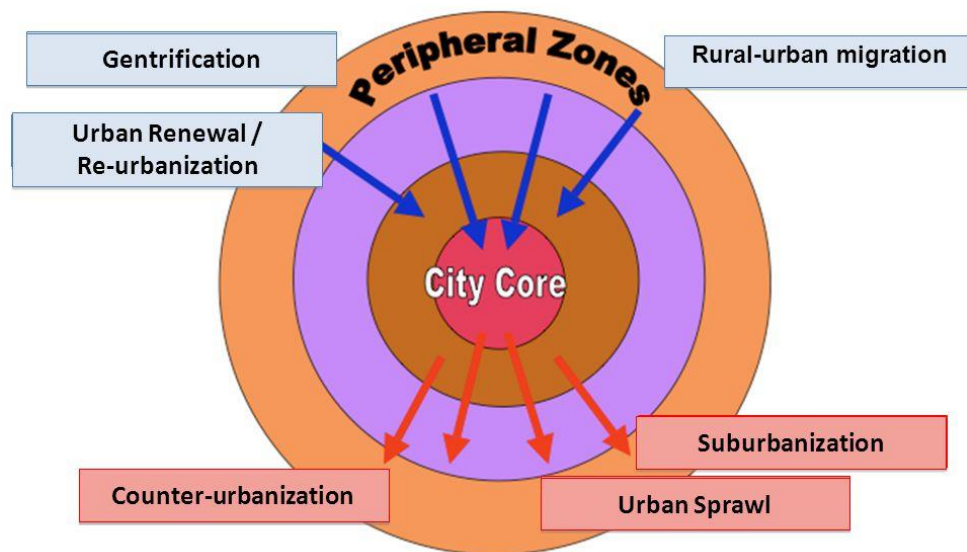


1) Einführung: Eindrücke vom gestrigen Tag

- Großstädte stoßen bereits an ihre Grenzen
- Ankerstädte: Was kann man machen, um diese zu stabilisieren?
- Schwarmstädte wachsen aufgrund von Unis und “Zusammenrotten” junger Menschen: Was können andere Städte tun, die keine Uni haben?
- Stabilisierung von Mittelstädten sollte auf die raumplanerische Agenda!
- Mittelstädte brauchen ein lebendiges Zentrum!

Movement of People in Urban Environments



Reurbanisierungspolitiken in Mittelstädten

Dezembertagung des DGD-Arbeitskreises "Städte und Regionen" in Kooperation mit dem BBSR

06.12.-07.12.2018 in Berlin

Henning Boeth

1) Einführung: DFG-Forschungsprojekt

- **DFG-Projekt: “Zuwanderungsstrategien– Planungspolitiken zur Regenerierung von Städten” (2018-2020)**
- **Treiber für kommunale Zuwanderungsstrategien**
 - Demographischer Wandel (Gans 2014)
 - Fachkräftemangel (Hampshire 2013)
 - Local Growth Regimes (Pierre 2011)
 - *Wettbewerb um die besten Köpfe* (Kubtsch, Pang 2006)
- **Forschungsfragen:**
 - Zuwanderungsstrategien? Koalitionen? Konflikte?
- **Promotionsprojekt:**
 - Reurbanisierung als Zuwanderungsstrategie



1) Einführung: Was ist Reurbanisierung?

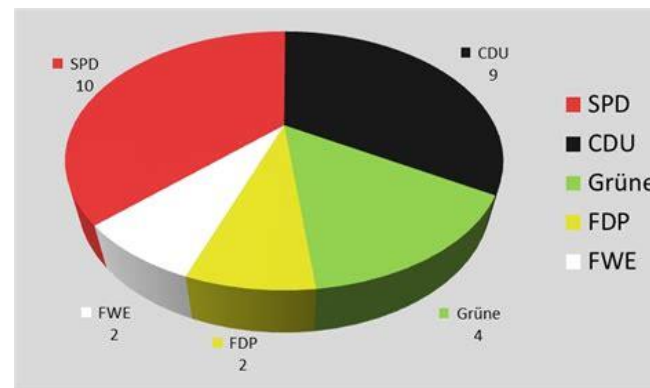
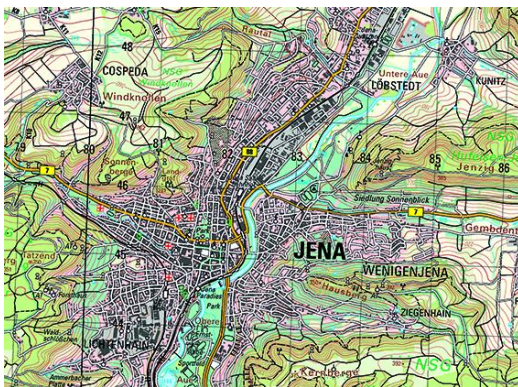
■ **Drei mögliche Definitionen:**

- Reurbanisierung trägt zu einer neuerlichen Bedeutungszunahme von Städten durch eine belebende Nutzung ihrer zentralen Gebiete bei (Brake/Herfert 2012)
 - „Steigende Wertschätzung des Städtischen“ (Engler 2013)
 - Neuformierte Konzentration alltagsüblicher Aktivitäten im städtischen Kontext (Brake/Urbanczyk 2012)
-
- Vom **Phasenmodell der Stadtentwicklung** (van den Bergh 1984) zu
 - Reurbanisierung als „umbrella concept“ (Brombach et al. 2017)
 - „absence of a grand theory“ (Gans/Siedentop 2017)
 - Nebeneinander von Wachstum und Schrumpfung & Re- und Suburbanisierung

1) Einführung: Was ist Reurbanisierung?

- **Reurbanisierungstreiber** (Gans/Siedentop 2017):
 - „gesamtgesellschaftliche, soziale und ökonomische Entwicklungen“...
 - **...lokale Einflussfaktoren:**
„topografische und demographische Bedingungen, lokale Milieus der Stadtpolitik, Akteursnetzwerke, Institutionen und Planungskulturen“

 **Divergierende Reurbanisierungsverläufe**



2) Reurbanisierung in Mittelstädten:

- **Phasen der Reurbanisierung:**
 - **Bis 2011** nahezu nur großstädtisches Wachstum
 - **Ab 2011** auch Wachstum in weiteren urbanen/strukturstarken Typen
 - ...u.a. **Mittelstädte**: Wohlhabende Kommunen in ländlichen Räumen, Stabile Mittelzentren, Wirtschaftszentren geringerer Wachstumsdynamik (Demographietypen nach Wegweiser Kommune)

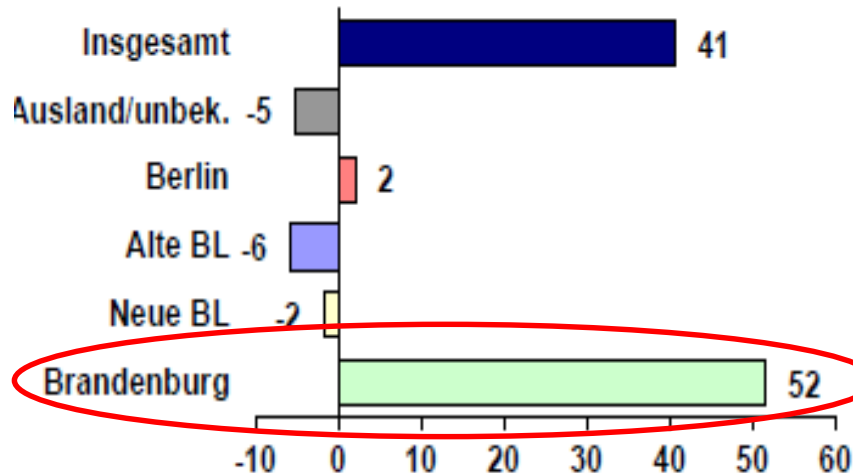
- **Aktuelle Trends in Mittelstädten:**
 - „Im ländlichen Raum haben über den gesamten Betrachtungszeitraum [...] **nahräumliche Reurbanisierungsprozesse** der größten Städte der Kreise stattgefunden“ (Bertelsmann Stiftung 2018)
 - **Überschwappeneffekte / Spillover-Effekte** durch „räumliche[...] Ausweichreaktionen“ (Siedentop/Uphues 2015)

2) Reurbanisierung in Mittelstädten

■ Beispiele aus Brandenburg:

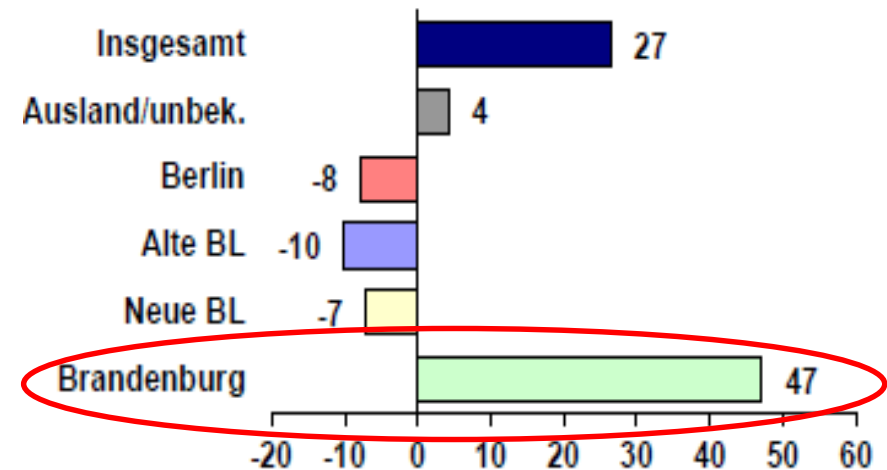
- Nahräumliche Reurbanisierungsprozesse in Mittelstädten im ländlichen Raum

Wanderungssaldo 2011 - 2016 je 1.000 EW



Quelle: Landesamt für Bauen und Verkehr 2016

Wanderungssaldo 2011 - 2016 je 1.000 EW

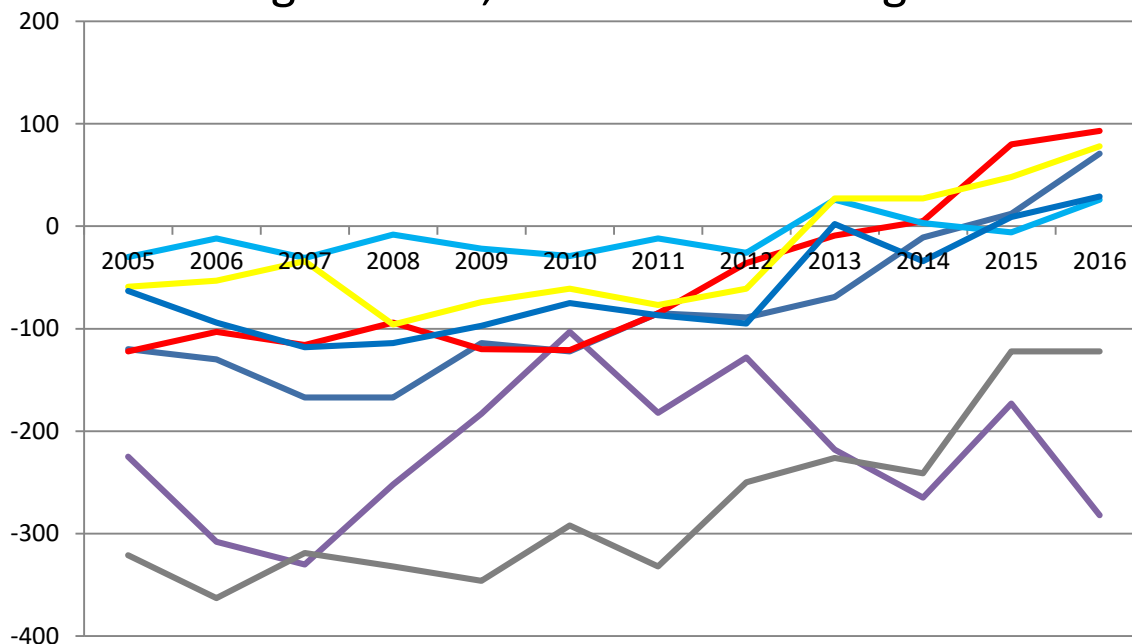


Quelle: Landesamt für Bauen und Verkehr 2016

2) Reurbanisierung in Mittelstädten

■ Beispiele aus Brandenburg:

- Nahräumliche Reurbanisierungsprozesse in Mittelstädten im ländlichen Raum
- Überschwappeneffekte / Spillover-Effekte in Mittelstädten in der Nähe von Ballungszentren, die über SPNV angebunden sind



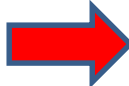
Grafik:
Wanderungsbilanzen von Städten im
2. Ring mit Berlin 2005-2016

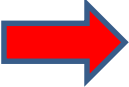
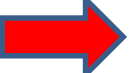
— Brandenburg/H.
— Cottbus
— Frankfurt (O.)
— Eberswalde
— Jüterbog
— Luckenwalde
— Neuruppin

Quelle: eigene Darstellung
nach Amt für Statistik Berlin
Brandenburg 2018

3) Reurbanisierungspolitiken

- **Zwischenfazit:** verschiedene Reurbanisierungsformen in Mittelstädten
- Können Mittelstädte Reurbanisierung beeinflussen?

- **Reurbanisierung als eine mögliche Art von Stadtentwicklungspolitik?**
 - Reurbanisierung kann über die Entwicklung von *hard or soft policies* im Handlungsfeld Wohnen zur Stärkung von Städten oder bestimmten städtischen Bereichen beitragen (Brombach et al. 2017)  **Policies**

- **Planerische Reurbanisierung:**
 - die **Zunahme der Bedeutung** des Städtischen auf planerischer bzw. politischer Seite (Engler 2013)  **Motive und Treiber**
 - Ergebnis einer aktiv und planerisch initiierten Inwertsetzung von **Stadtmarketing, Immobilienwirtschaft** und **Stadtpolitik** (Engler 2013)  **Akteure**

3) Reurbanisierungspolitiken

■ Dimensionen:

- Policies
- Motive und Treiber
- Akteure



- Brandenburg/Havel
- Bamberg
- Görlitz



3) Reurbanisierungspolitiken: Dimensionen und Thesen

- **Motive und Treiber** von Reurbanisierungspolitiken (Beispiele):
 - Verringerung Leerstand
 - Kommunalfinanzen

- **Brandenburg/Havel:**
 - Stabilisierung der demographischen Entwicklung

- **Bamberg:**
 - „Konversion bietet historische Chance zu wachsen“ (INSEK 2010)

- **Görlitz:**
 - Schrumpfung als „eine Gefahr der Selbstverstärkung und des Eintritts in eine Abwärtsspirale“ (INSEK 2016)

3) Reurbanisierungspolitiken: Dimensionen und Thesen

- **Akteure:** Politische Aushandlungsprozesse
 - Planungspolitik: Verhältnis Planung und Politik
 - Governance: Stadtpolitik, Zivilgesellschaft, Immobilienunternehmen

- **Brandenburg/Havel:**
 - Kooperationen zwischen Immobilienunternehmen und Stadt
 - „Wachstumseuphorie bei der Politik“ vs. „Skepsis bei der Verwaltung“

- **Bamberg:**
 - Top-Down: Stadtpolitik (Konversionssenat) vs. Bürgerinitiativen

- **Görlitz:**
 - Kooperation zwischen Wohnungsunternehmen, **Privateigentümer** (diversifiziert), Interdisziplinäres Zentrum für ökologischen und revitalisierenden Stadtbau (IZS)

3) Reurbanisierungspolitiken: Dimensionen und Thesen

- **Policies:** Definition von Politikinhalt
 - Projekte, Maßnahmen und Leitbilder
 - Zielgruppen

- **Brandenburg/Havel:**
 - Entwicklung einer (auf die Innenstadt gerichteten) Zuzugsstrategie
 - Zielgruppen: Einpendler, Rückkehrer, Zuzügler aus Berlin

- **Bamberg:**
 - Leitbild: „Chancen der »Reurbanisierung« gezielt nutzen“ (INSEK 2010)
 - Zielgruppen: Studierende und Berufstätige

- **Görlitz:**
 - Projekt Probewohnen/Stadt auf Probe
 - Zielgruppen: Senioren, Kreative

4) Fazit

- Reurbanisierung in Mittelstädten als Ergebnis des Zusammenspiels von **gesamtgesellschaftlichen, sozialen und ökonomischen Entwicklungen** und **lokalen Einflussfaktoren**
- Unterschiedliche **Reurbanisierungsformen** und **Reurbanisierungspolitiken** in Mittelstädten!
- Offene Fragen → Promotion: **Planerische Reurbanisierung in Mittelstädten**
 - Einfluss von kommunalen Akteuren auf Reurbanisierungspolitiken?
 - Wirksamkeit von Politiken auf Prozess der Reurbanisierung?
- Spannungsfelder:
 - Reurbanisierung für wen?
 - Selektivität von Zielgruppen

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!

Henning Boeth
IRS - Leibniz-Institut für Raumbezogene Sozialforschung
Flakenstr. 29-31
D-15537 Erkner
GERMANY
Tel: +49-3362-793238
Mail: henning.boeth@leibniz-irs.de